

ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่ สรพ.๘๖/๒๕๕๕

สำนวนเลขที่ ๑๕/๔๑/๒๕๕๕ (มีมติครั้งที่ ๔๕/๒๕๕๕ วันจันทร์ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕)

ประเภทสำนวน ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

เรื่อง เจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการทุจริตถอนเงินจากธนาคารแล้วนำไปใช้ส่วนตัวทำให้เงินขาดบัญชี

สรุปข้อเท็จจริง เจ้าหน้าที่การเงินถอนเงินรายได้จากธนาคารแล้วนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว ทำให้เงินของส่วนราชการขาดบัญชี เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย คิดเป็นเงินจำนวน ๒๑๔,๖๓๕.๑๗ บาท

ความเห็นของพนักงานสอบสวน -

ความเห็นของคณะกรรมการสรุปข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เห็นว่า ให้นาง ส. ชดใช้เงินจำนวน ๒๑๔,๖๓๕.๑๗ บาท ให้แก่ทางราชการ

คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบด้วยความเห็นของคณะกรรมการสรุปข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า ส่วนราชการได้ตรวจสอบบัญชีทางการเงินพบว่า ระหว่างวันที่ ๑ - ๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ ได้มีการถอนเงินฝากจากบัญชีเงินบำรุงการศึกษา แล้วไม่นำมาบันทึกบัญชีในระบบบัญชีของส่วนราชการ เป็นจำนวนเงิน ๓,๔๘๕,๘๑๕ บาท เพื่อโอนเงินเข้าบัญชีโครงการจัดหารายได้ของส่วนราชการ แต่ปรากฏว่าได้มีการนำเงินดังกล่าวฝากเข้าบัญชีโครงการจัดหารายได้ของส่วนราชการเป็นจำนวนเงิน ๓,๒๗๑,๑๗๙.๘๓ บาท จึงมีจำนวนเงินที่นำฝากไม่ครบตามจำนวนเงินที่ถอนเป็นเงินจำนวน ๒๑๔,๖๓๕.๑๗ บาท เป็นเหตุให้ส่วนราชการได้รับความเสียหาย ซึ่งพิจารณาการกระทำและความรับผิดของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดังนี้

๑. นาง ส. ตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงิน เป็นพนักงานจ้างตามสัญญา มีหน้าที่เบิกถอนเงินจากธนาคาร และติดต่อประสานงานกับธนาคาร ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในระหว่างวันที่ ๑ - ๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ นาง ส. ได้นำใบถอนเงินฝากที่มีลายมือชื่อของนาย ป. นาย อ. และนาง ย. ผู้มีอำนาจร่วมกันลงนามถอนเงินฝาก ไปยื่นต่อธนาคารเพื่อถอนเงินจากบัญชีเงินบำรุงการศึกษาของส่วนราชการ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๔๘๕,๘๑๕ บาท และในขณะเดียวกัน นาง ส. ได้ฝากเงินจำนวนดังกล่าวเข้าบัญชีโครงการจัดหารายได้ของส่วนราชการ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๒๗๑,๑๗๙.๘๓ บาท จึงมีการเบิกถอนเงินจากบัญชีเงินบำรุงการศึกษาออกไปหลายครั้ง แล้วนำเงินฝากเข้าบัญชีโครงการต่างๆ ไม่ครบตามจำนวนรวม ๔ ครั้ง คือ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ มีการนำเงินเข้าบัญชีขาดไปจำนวน ๘๗,๖๓๕.๑๗ บาท วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ มีการนำเงินเข้าบัญชีเกินไปจำนวน ๕๓,๐๐๐ บาท วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ มีการนำเงินเข้าบัญชีขาดไปจำนวน ๑๘๐,๐๐๐ บาท และวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ มีการนำเงินเข้าบัญชีครบตามจำนวนที่ถอนออกไป จึงมีเงินที่นาง ส. นำฝากไม่ครบตามจำนวนที่ถอนเป็นเงิน ๒๑๔,๖๓๕.๑๗ บาท โดยไม่ปรากฏหลักฐานว่าได้นำเงินดังกล่าวไปใช้เพื่อประโยชน์ของส่วนราชการแต่อย่างใด เป็นเหตุให้ส่วนราชการได้รับความเสียหายจำนวน ๒๑๔,๖๓๕.๑๗ บาท พฤติการณ์ถือเป็นการอาศัยโอกาสในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้ส่วนราชการได้รับความเสียหาย จึงให้นาง ส. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน



เต็มจำนวน คิดเป็นเงิน ๒๑๔,๖๓๕.๑๗ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติ
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. นาง ย. ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าฝ่ายการเงิน มีหน้าที่
ควบคุมการเบิกจ่ายเงิน เก็บรักษาเงิน รายงานสถานะทางการเงิน ควบคุมกำกับดูแล ให้เจ้าหน้าที่การเงิน
ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ และมีหน้าที่เป็นกรรมการในการถอนเงินฝากของส่วนราชการ
ในฐานะผู้บังคับบัญชาของนาง ส. ซึ่งมีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของนาง ส. ซึ่งเป็นผู้ได้บังคับบัญชา
แต่กลับปฏิบัติหน้าที่บกพร่องไม่ควบคุมดูแลและตรวจสอบการทำงานของนาง ส. ให้เป็นไปตามกฎหมายและ
ระเบียบที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งในการลงลายมือชื่อเจ้าของบัญชีและลายมือชื่อผู้รับเงินร่วมกับนาย อ. ในใบเบิก
ถอนเงิน ในวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ และวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ นาง ย. ก็ได้ตรวจสอบให้ละเอียดรอบคอบ
ก่อนลงนามว่า มีบันทึกขอเบิกจ่ายเงินจากโครงการจัดหารายได้หรือไม่ และภายหลังที่มีการเบิกถอนเงินแล้ว
ก็ไม่ได้ตรวจสอบรายการเบิกถอนเงินในสมุดบัญชีว่าถูกต้องหรือไม่ ทั้งที่ตนเองมีหน้าที่เก็บรักษาสมุดบัญชี
เงินบำรุงการศึกษาของส่วนราชการและของโครงการจัดหารายได้ รวมทั้งมิได้ตรวจสอบการนำเงินฝากธนาคาร
ให้ถูกต้อง และไม่มีการตรวจสอบรายงานทางการเงินแต่อย่างใด จึงเป็นช่องทางให้นาง ส. กระทำการทุจริตได้
โดยง่าย พฤติการณ์ถือเป็นการกระทำด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้ส่วนราชการได้รับความ
เสียหาย จึงให้นาง ย. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าเสียหายที่คิดคำนวณ
โดยนำจำนวนเงินที่ระบุในใบถอนเงินที่มีการนำเงินเข้าบัญชีในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ ขาดไปจำนวน
๑๘๐,๐๐๐ บาท หักออกจากเงินส่วนที่ฝากเกินเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ จำนวน ๕๓,๐๐๐ บาท คงเหลือเงิน
ที่นำเข้าบัญชีขาดไปเป็นจำนวน ๑๒๗,๐๐๐ บาท นาง ย. จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเป็นเงินจำนวน
๖๓,๕๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
พ.ศ. ๒๕๓๙

๓. นาย อ. ตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงาน
มีหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานของฝ่ายการเงิน และมีหน้าที่เป็นกรรมการในการถอนเงินฝากของ
ส่วนราชการ ในฐานะผู้บังคับบัญชาของนาง ส. มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของนาง ส. ซึ่งเป็น
ผู้ได้บังคับบัญชา แต่กลับปฏิบัติหน้าที่บกพร่องไม่ควบคุมดูแลและตรวจสอบการทำงานของนาง ส. ให้เป็นไป
ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และเป็นผู้ลงลายมือชื่อเจ้าของบัญชีและลายมือชื่อผู้รับเงินในใบเบิก
ถอนเงินร่วมกับนาย ป. ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ และเป็นผู้ลงลายมือชื่อเจ้าของบัญชีและลายมือชื่อผู้รับเงิน
ในใบเบิกถอนเงินร่วมกับนาง ย. ในวันที่ ๔ และ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ ได้ลงนามในใบถอนเงินฝาก โดยมีได้
ตรวจสอบให้ละเอียดรอบคอบก่อนลงนามว่า มีบันทึกขอเบิกจ่ายเงินจากโครงการจัดหารายได้หรือไม่ ทำให้มี
การเบิกถอนเงินจากบัญชีเงินบำรุงการศึกษาออกไปเป็นจำนวนมาก แล้วนำเงินฝากเข้าบัญชีโครงการต่างๆ
ไม่ครบตามจำนวน ทำให้เงินของส่วนราชการขาดบัญชีไปจำนวน ๒๑๔,๖๓๕.๑๗ บาท พฤติการณ์ถือเป็นการ
กระทำด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้ส่วนราชการได้รับความเสียหาย จึงให้นาย อ. รับผิดชอบ
ใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าเสียหายที่มีการเบิกถอนเงินและนำฝากเข้าบัญชีไม่ครบใน
วันที่ ๑ และ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ โดยนำเงินส่วนที่ฝากเกินเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ จำนวน ๕๓,๐๐๐ บาท
มาหักออกจากเงินที่นำฝากเข้าบัญชีไม่ครบของวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ คงเหลือเงินที่นำเข้าบัญชีขาดไปเป็น
จำนวน ๒๑๔,๖๓๕.๑๗ บาท นาย อ. จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเป็นเงินจำนวน ๑๐๗,๓๑๗.๕๘ บาท
ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๔. นาย ป. ตำแหน่งอาจารย์ ปฏิบัติหน้าที่รองฝ่ายบริหาร มีหน้าที่บริหารงานทั่วไปของ
ส่วนราชการ และมีหน้าที่เป็นกรรมการในการถอนเงินฝากของส่วนราชการ ในฐานะผู้บังคับบัญชาของนาง ส.



มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของนาง ส. ซึ่งเป็นผู้ใต้บังคับบัญชา แต่กลับปฏิบัติหน้าที่บกพร่อง ไม่ควบคุมดูแลและตรวจสอบการทำงานของนาง ส. ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และเป็นผู้ลงลายมือชื่อเจ้าของบัญชีและลายมือชื่อผู้รับเงินในใบเบิกถอนเงินร่วมกับนาย อ. ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ได้ลงนามในใบถอนเงินฝากโดยมิได้ตรวจสอบให้ละเอียดรอบคอบก่อนลงนามว่า มีบันทึกขอเบิกจ่ายเงิน จากโครงการจัดการรายได้หรือไม่ ทำให้มีการเบิกถอนเงินจากบัญชีเงินบำรุงการศึกษาออกไปเป็นจำนวนมาก แล้วนำเงินฝากเข้าบัญชีโครงการต่างๆ ไม่ครบตามจำนวน ทำให้เงินของส่วนราชการขาดบัญชีไปจำนวน ๒๑๔,๖๓๕.๑๗ บาท พฤติการณ์ถือเป็นการกระทำด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้ ส่วนราชการได้รับความเสียหาย จึงให้นาย ป. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าเสียหายที่คิดคำนวณจากจำนวนเงินที่ระบุในใบถอนเงินที่มีการนำเงินเข้าบัญชี ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ขาดไปจำนวน ๘๗,๖๓๕.๑๗ บาท นาย ป. จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเป็นเงินจำนวน ๔๓,๘๑๗.๕๙ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของ เจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

อนึ่ง หากส่วนราชการได้รับการชดใช้เงินคืนจากนาง ส. เมื่อนำมารวมกับจำนวนเงินที่ นาง ย. นาย อ. และนาย ป. ชดใช้ไว้เกินจำนวนความเสียหาย ให้คืนเงินส่วนที่ได้รับชำระไว้เกินให้แก่ นาง ย. นาย อ. และนาย ป. ตามสัดส่วนแห่งความรับผิดที่ได้รับชำระไว้ของแต่ละคนต่อไป

ผู้ย่อ	นายธรรณัฐวิทย์	ปัญญาพงศ์	นิติกร
ผู้ตรวจ	๑. นางสาวสายฝน	โซชัย	หัวหน้าฝ่าย
	๒. นางสุรชาติพิทย์	กิตติเกษมศิลป์	ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ตพ. ๔

