

ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่ สรพ.๑๑๔/๒๕๕๕

สำนวนเลขที่ ๖๑/๑๗๕/๒๕๕๕ (วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕)

ประเภทสำนวน ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

เรื่อง เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลขาดบัญชี

สรุปข้อเท็จจริง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้ตรวจสอบกรณีเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลขาดบัญชีในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๔๕ มีเงินขาดบัญชีจำนวน ๑๐๔ รายการ เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหายเป็นเงิน ๔,๐๓๐,๐๖๖.๕๒ บาท

ความเห็นของพนักงานสอบสวน -

ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เห็นว่า

๑. นาย ม. ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะผู้ผ่านฎีกา/กรรมการลงนามในเช็ค/ผู้ลงลายมือชื่อรับเงินในใบเสร็จรับเงินรับผิดเป็นเงิน ๑๕๑,๗๐๕.๒๑ บาท
๒. นาง ส. ตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง รับผิดเป็นเงิน ๓,๕๕๔,๓๑๑.๔๗ บาท
๓. นาย อ. ตำแหน่งประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะผู้อนุมัติฎีกา/กรรมการลงนามในเช็ค รับผิดเป็นเงิน ๑๓๗,๕๙๑.๑๑ บาท
๔. นาย ก. ตำแหน่งประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะผู้อนุมัติฎีกา/กรรมการลงนามในเช็ค รับผิดเป็นเงิน ๑๘๓,๗๓๕.๘๑ บาท
๕. นาย ร. ตำแหน่งกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะผู้อนุมัติฎีกา/กรรมการลงนามในเช็ค รับผิดเป็นเงิน ๒,๗๒๒.๙๒ บาท
๖. นาย ล. ตำแหน่งปลัดนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และนาย น. ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา ไม่ต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้ตรวจสอบกรณีเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลขาดบัญชีในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๔๕ เพียงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ มีเงินขาดบัญชี โดยพบว่า มีการสั่งจ่ายเช็คโดยไม่มีฎีกาเบิกจ่ายหรือหลักฐานให้ตรวจสอบ บางฉบับมีการแก้ไขจำนวนเงินในเช็คและการทุจริตเงินค่าภาษีบำรุงท้องที่ ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ทำให้มีเงินขาดบัญชี จำนวน ๔,๐๓๐,๐๖๖.๕๒ บาท ซึ่งแยกพิจารณาแต่ละกรณีได้ ดังนี้



๑. กรณีสั่งจ่ายเช็คโดยไม่มีฎีกาเบิกจ่ายหรือหลักฐานให้ตรวจสอบและกรณีการแก้ไขจำนวนเงินในเช็ค ความเสียหายคิดเป็นเงินจำนวน ๔,๐๑๓,๓๐๖.๔๖ บาท ซึ่งพิจารณาการกระทำและความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ ดังนี้

๑.๑ นาง ส. ตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง มีหน้าที่รับผิดชอบงานการเงินและบัญชีรับจ่ายเงิน เก็บรักษาเงิน จัดทำเช็ค ตรวจสอบ และรักษาใบสำคัญหลักฐานเอกสารทางการเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ นาง ส. ได้จัดทำเช็คโดยไม่ปรากฏหลักฐานว่าทางราชการมีหนี้ที่ถึงกำหนดต้องชำระ รวมถึงไม่ปรากฏฎีกาและเอกสารประกอบการเบิกจ่าย และได้นำเช็คดังกล่าวไปเบิกเงินจากธนาคาร และบางกรณีได้นำเสนอฎีกาเบิกจ่ายเงินพร้อมเอกสารประกอบและเช็คต่อปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็ค ภายหลังจากผู้มีอำนาจลงนามแล้ว นาง ส. ได้เติมตัวเลขในเช็คฉบับดังกล่าวเพื่อให้จำนวนเงินสูงกว่าจำนวนที่ต้องเบิกจ่ายจริง แล้วนำไปเบิกเงินจากธนาคาร และเมื่อได้รับเงินแล้วได้เบียดบังเงินส่วนที่แก้ไขเพิ่มจำนวนขึ้นไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว พฤติการณ์เป็นการอาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้นาง ส. รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายเต็มจำนวน คิดเป็นเงิน ๔,๐๑๓,๓๐๖.๔๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๑.๒ ผู้ลงลายมือชื่อในเช็ค ประกอบด้วย นาย น. ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล นายอ. ตำแหน่งประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล นาย ร. ตำแหน่งรองประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล นาย ก. ตำแหน่งประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล นาย ม. ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และนาย ล. ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และในฐานะผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาและตรวจสอบการรับ - จ่ายเงินของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาย น. นาย อ. นาย ร. นาย ก. นาย ม. และนาย ล. ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คไปโดยไม่ใช้ความระมัดระวังตรวจสอบให้ดีว่า มีฎีกาและเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบ และมีหนี้ที่จะต้องชำระหรือไม่ นอกจากนี้ในฐานะผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็คไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการลงนามในเช็ค เนื่องจากก่อนลงนามในเช็คไม่ได้ตรวจสอบให้ดีว่า มีการเขียนเช็คถูกต้องตามที่ระเบียบกำหนดไว้หรือไม่ กลับลงนามในเช็คที่มีช่องว่างด้านหน้าที่สามารถเขียนจำนวนเงินเพิ่มเติมได้ ทำให้นาง ส. เขียนจำนวนเงินในเช็คเพิ่มเติมให้สูงขึ้นได้ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงเป็นช่องทางให้นาง ส. กระทำทุจริตเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลได้โดยง่าย พฤติการณ์ถือเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้นาย น. นาย อ. นาย ร. นาย ก. นาย ม. และนาย ล. รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากเช็คแต่ละฉบับที่แต่ละคนลงลายมือชื่อโดยให้รับผิดชอบละส่วนเท่าๆ กัน ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙



อนึ่ง หากองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับชดใช้ค่าสินไหมทดแทน จากนาง ส. เมื่อนำมารวมกับจำนวนเงินที่นาย น. นาย อ. นาย ร. นาย ก. นาย ม. และนาย ล. ได้ชดใช้ไว้เกินจำนวนความเสียหาย ให้คืนเงินส่วนที่ได้รับชำระไว้เกินให้แก่ นาย น. นาย อ. นาย ร. นาย ก. นาย ม. และนาย ล. ตามสัดส่วนแห่งความรับผิดชอบและที่ได้ชำระไว้ของแต่ละคนต่อไป

ผู้ย่อ	นางสาวเบญจวรรณ	ฝ่ายทอง	นิติกร
ผู้ตรวจ	๑. นางสาวชลธิชา	นวน้อย	หัวหน้าฝ่าย
	๒. นางสุรชาติพิทย์	กิตติเกษมศิลป์	ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ตพ. ๔

